

الرقابة القضائية على المخالفات المتعلقة بإنشاء المؤسسات الاقتصادية.

حتى نصنف مؤسسة على انها هيئة عمومية صناعية و تجارية ليتوجب ان تتوفر 3 معايير - أساسية الانتاج التجاري.

- التسعير المسبق .

- دفتر الشروط العامة .

وهو مانصت عليه المادة 44 منالامر 01/88 .(الملغى) بمقتضى احكام القانون 95-22 المتعلق بخصوصة مؤسسة عمومية إقتصادية .(الملغى)بمقتضى المادة 40 الامر 01-04 لسنة 2001 بقولها .

" المؤسسة العمومية تتمكن من تمويل أعبائها جزئيا أو كليا عن طريق عائد بيع انتاج تجاري يحقق طبقا للتعريفه معدة مسبقا و لدفتر الشروط العامة"

فقانون التوجيهي للمؤسسة عمومية اقتصادية يؤكد ان هذه الاخيرة ان هيئات ذات طابع صناعي وتجاري تشكل شكلا من اشكال انتقال التسيير من هيئة عمومية الى مؤسسة اقتصادية .

اذا تمكنت هذه الهيئة من مسايرة قواعد السوق و التنافسية بين المؤسسات تحول الى مؤسسة إقتصادية تأخذ شكل شركة اسهم او ش ذ م م فالهيئة العمومية هي شكل من اشكال مؤسسة عمومية .

مثال : الهيئات عمومية التي تنجز مشاريع ضخمة برؤوس اموال كبيرة و تعقيدات تكنولوجية كالمطارات و المواني ، الطرقات السريعة

فالمشروع الاقتصادي هنا هو عمومي يحتاج لرؤوس اموال ضخمة موجه لجمهور بتسعيرة متفق عليها

_ تخضع الهيئة العمومية ذات الطابع الصناعي و التجاري للقواعد المطبقة على الإدارة في علاقاتها مع الدولة وتعد تاجرة في تعاملها مع الغير و تخضع القانون التجاري .

_ يحدد الطابع الصناعي و التجاري التنظيمية المنصوص عليها قانون و تتحول الهيئات
عمومية ذات طابع صناعي و تجاري الى مؤسسة عمومية اقتصادية اذا امكن تحقيق هدفها
وفقا لأليات السوق .

_ تخضع هيئات عمومية ذات طابع صناعي و تجاري لقانون الصفقات العمومية الامر
15-247 لسنة 2015 المتعلق بالصفقات العمومية في حين لا تخضع مؤسسة عمومية
اقتصادية لقانون الصفقات العمومية .

_ بالنسبة للنظام القانوني المطبق على عمال المؤسسة عمومية اقتصادية يطبق قانون العمل
في حين يطبق قانون مزدوج (مثلا موظف معين بموجب مرسوم يطبق عليه قانون
الاداري).

_ بالنسبة للتسيير المالي مؤسسة عمومية اقتصادية تسييرها مركزي في حين ان التسيير
المالي للهيئات العمومية ذات الطابع تجاري و الصناعي .

_ الهدف من المؤسسة عمومية اقتصادية ربحي في حين ان الهدف من هيئات عمومية ذات
طابع الصناعي و التجاري تحقيق توازن اجتماعي .

المحور الثالث: الاطار القانوني المنشئ للمؤسسة الاقتصادية في القطاع العام و الخاص

* المبحث الاول انشاء مؤسسة عمومية اقتصادية :

المطلب الأول: قرار انشاء المؤسسة العمومية ذات طابع صناعي و تجاري

تختلف انشاء مؤسسة عمومية وحسب نظام كل دولة في الجزائر اختلف انشاء باختلاف
الدساتير التي تعاقب على الجمهورية

1963 قبل دستور 1976

كانت مؤسسة عمومية تنشأ عن طريق التنظيم اذا نصت المادة 05 من الامر 71-74
المتعلق بتسيير المؤسسات الاشتراكية .

" تحدث بموجب مرسوم باستئشار المؤسسات التي لها اهمية وطنية تحدث بموجب قانون "

اما بموجب دستور 1976 :

من خلال نص المادة 152 التي تحدد المجال التشريعي للسلطة التشريعية نلاحظ أنها لا تتضمن إنشاء المؤسسات العمومية ومنه ليستثنى الاختصاص التشريعي و يتم إنشاء المؤسسة بموجب مرسوم

مثال : المرسوم 314-68 المتضمن اختصاصات المؤسسات و الهياكل المكلفة بالخدمات الاجتماعية الجامعية و تنظيمها و عملها نص على مايلي : "نظرا للأحكام الدستورية التي تقضي بان اثناء المؤسسة عمومية وتنظيمها وسيرها لي من اختصاص الميدان التشريعي بل من اختصاص الميدان التنظيمي " ج/53 صادرة 1986/12/24

اما في اطار القانون 01/88 المتضمن القانون التوجيهي للمؤسسات العمومية (الملغى) بلقانون 22/95 و الملغى بدوره 04-01 فان المشروع اورد فيه مؤسسة عمومية وطنية ذات طابع الصناعي و التجاري المادة 44-47

بموجب الدستور 1989

ان السلطة التنفيذية في النخطة بعنلية انشاء المؤسسات عمومية اقتصادية ذات الطابع الصناعي التجاري وان موضوع انشاء المؤسسة يدخل في اطار المجال التنظيمي و بموجب هذا الدستور فالسلطة التنظيمية يمارسها رئيس الجمهورية و رئيس الحكومة

بموجب الدستور 1996

لقد منح دستور 1996 اختصاص انشاء مؤسسة عمومية ذات الطابع الصناعي التجاري للسلطة التشريعية و ذلك بموجب المادة 122 منه التي حددت المجالات التي ليشرع فيها البرلمان ومن بين هذه المجالات انشاء مؤسسة عمومية اقتصادية .

اما على المستوى المحلي :

بالنسبة للمجالس الشعبية البلدية قانون البلدية 11-10 لسنة 2001 المادة 153-154
بالنسبة للمجالس المحلية الولائية قانون الولاية 12-07 لسنة 2012 المواد 88 و 89 .

المطلب الثاني: قرار انشاء مؤسسات عمومية اقتصادية :

قرار الانشاء هو مجرد ترخيص للانشاء مهما كان مصدره لا يكفي وحده لانشاء مؤسسة عمومية اقتصادية بل يجب ان يبادر احد الاشخاص المعنوية بالتاسيس فقرار الانشاء قد يكون قرار حكوميا (صادر عن الحكومة) عندما يتعلق الامر على الخصوص بتطوير أنشطة اولية ذات اهمية استراتيجية

*قرار من شركات لتسيير المساهمة كان يكلف عليها مجلس مساهمات الدولة وهو جهاز يوضع تحت تصرف سلطة الحكومة يتراسه الوزير الاول وصناديق المساهمة هي مؤسسات عمومية تاخذ شكل الشركات التجارية و تنشأ بقرار من مجلس الحكومة وبإلغاء القانون 01-88 تم حل صناديق المساهمة التي عوضتها الشركات القابضة العمومية في 1995 بمقتضى الامر 25-95 .

المتعلق بتسيير رؤوس الاموال التجارية التابعة للدولة اصبحت الشركات القابضة هي المكلفة بتسيير رؤوس الاموال التجارية التابعة للدولة وادارتها و التي هي عبارة عن شركات رؤوس اموال تحوز الدولة راسمالها كاملا او بالاشتراك مع اشخاص معنوية تابعة للقانون العام وتخضع في انها للاشكال المنصوص عليها في القانون التجاري

وبموجب الامر 25-95 تم انشاء المجلس الوطني لمساهمات الدولة (cneP) كلف بتنسيق نشاط الشركات القابضة ووضع تحت سلطة رئيس الحكومة ولمقتضى المادة 18 من الامر وبصدور الامر 04-01 تم حل الشركات القابضة و عوضها بشركات لتسيير المساهمة اصبحت هي الهيئة المكلفة برقابة المؤسسات العمومية الاقتصادية و هي عبارة عن شركات رؤوس اموال تخضع للقانون التجاري في انشائها وتنظيمها .

كما يمكن للجمعيات العامة الاستثنائية للمؤسسة العمومية اقتصادية تقرير انشاء مؤسسة اخرى او اخذ مهمات في مؤسسة عمومية اقتصادية اخرى

الفرع الأول: الاككتاب

طبقا لاحكام قانون التجاري فان مؤسسة عمومية اقتصادية كغيرها من الشركات يتكون راسمالها التاسيسي من حصص الشركات التي تتمثل في المساهمات النقدية أو العينية او بطرح الاسهم للاكتتاب و التي يجب ان يصبح شريكا في شركة وبما ان المشروع احال عملية الاكتتاب الى القواعد العامة الموجودة في قانون التجاري الذي يميز بين ما اذا كانت الاسهم تطرح للاكتتاب العام اولا و هو ما يعرف ب التأسيس باللجوء العلني للادخار او التاسبب دون اللجوء العلني للادخار

هذا بالنسبة للمؤسسة عمومية اقتصادية التي تاخذ شكل شركة المساهمة اما المنظمة في ش ذ م م فان الإكتتاب يتم بجميع الحصص طبقا للمادة 565/ 567 قانون التجاري وقد تاخذ مؤسسة عمومية اقتصادية شكل شركة ذات اسه ماذا كانت ذات طابع وطني اما اذا كانت ذات طابع محلي فتاخذ شكل ش ذ م م

أولا/الإكتتاب دون اللجوء العلني للإدخار :

تناولته المواد من 605 الى 609 فانون التجاري. المعدل و المتمم هذا النوع من التأسيس يسمى : التأسيس الفوري وبموجبه تنشأ المؤسسة في هذه الحالة بصدور تصرف قانوني عن مؤسس واحد كما هو الشأن بالنسبة للمؤسسات التي تكون الدولة فيها المساهم الوحيد وهي هذه الحالة لا يتطلب اللجوء العلني للادخار اجراءات معقدة لأنحصار اللاكتتاب على اشخاص معينين ذلك ان راسمال الشركة يتم الحصول عليه باكلمه من المؤسسين دون اللجوء الى الجمهور

واعتمد هذا النوع من التأسيس من قبل المشروع الجزائري عند تحويل الشركات القابضة الى شركات التسيير للمساهمة وهذا بموجب المادة 40 من الامر 01-04 لسنة 2001 حيث تم تكليف القائمين بالتصفية للشركات القابضة المعنية من طرف جمعياتها العامة الاستثنائية باجراء تحويل اموال وحقوق وسندات الشركات القابضة العمومية المنحلة لصالح شركات مساهمات للدولة ويعتبر مجلس مساهمات الدولة الهيئة المختصة في لتوزيع الاسهم و السندات و المساهمات و القيم المنقولة الاخرى المذكورة في المادة 11 من الامر 01-04 ونفس الاجراء اتبعه المشروع عند حل صناديق المساهمة وتعويضها بالشركات القابضة العمومية حيث نضت المادة 27 من الامر 95-25 على تحويل الاسهم و المسهومات و

السندات و القيم المنقولة التي تحوزها صناديق المساهمة لحسب الدولة الى الشركات
القابضة العمومية

ثانيا/الاكتتاب بالجوء العلني للادخار

تناولته المواد من 595 الى 604 قانون التجاري

يتم تاسيس بالجوء العلني للادخار عن طريق الاسهم للاكتتاب العام و يمر هذا النوع من
التاسيس بمراحل هي :

✚ تحرير مشروع القانون الاساسي للمؤسسة المواد انشاءها بطلب من المؤسس و يتم

وضح نسخة منه لدى المركز الوطني للسجل التجاري

✚ يتم الاعلان للاكتتاب من قبل المؤسسين تحت مسؤوليتهم

✚ يتم الاكتتاب وفقا الاشكال المنصوص عليها قانونا من هنا نلاحظ انه عكس التاسيس

الفوري الذي يتم من طرف جميع المؤسسين و الاعلان فيه عن الاكتتاب غير

ضروري ام التاسيس المتتابع يتطلب مبادرة احد المؤسسين او اكثر بتقديم طلب

للموثق لفتح المجال لمشاركة اشخاص اخرين للمساهمة في المؤسسة الجديدة

تكون قيمة الاسهم المدفوعة عند الاكتتاب على ان يتم الوفاء بالزيادة في اجل

لا يتجاوز 05 سنوات

✚ يتم اثبات الاكتتاب في التاسيس المتتابع بالاسهم النقدية بموجب بطاقة اكتتاب اما اذا

كانت الاسهم عينية ليتم تقييمها من قبل مندوب الحصص و يوضع تقديرها في

القانون الاساسي كما ان الامر 01-04 في مادته 04 على ان الدولة او احد

اشخاص القانون العام الذي يحوز اغلبية راسمال المؤسسة مباشرة او غير مباشرة

اصبح الاكتتاب لا يقتصر فقط على الدولة و اشخاص قانون العام بل اصبح بإمكان

اشخاص القانون الاكتتاب و هذا تماشيا مع التوجه الاقتصادي الجديد للدولة

الفرع الثاني: اجهزة تسيير مؤسسة عمومية اقتصادية

لكون مؤسسة عمومية اقتصادية تتمتع بالشخصية المعنوية فانها تدار بواسطة اجهزة مستقلة
الد الامر 01-04 المتعلق بتنظيم مؤسسة عمومية اقتصادية سيرها وخصائصها لاسيما
المادة 02 منه على انه "المؤسسات عمومية اقتصادية هي شركات تجارية"
نفس الشيء اشارت اليد المادة 05 : " يخضع انشاء مؤسسة عمومية اقتصادية و تنظيمية
وسيرها للاشكال التي تخضع لها شركات رؤوس الاموال المنصوص عليها في قانون
التجاري "

**س / ماهي اهم اجهزة التسيير مؤسسة عمومية اقتصادية وهل يخلف الامر بالنسبة
للهيئات عمومية اقتصادية (EPIC) ؟ وشركات مساهمات الدولة باعتبارها شركات تجارية
؟**

_ ان المؤسسات عمومية اقتصادية هي شركات تجارية بمفهوم الامر 01-04 تدار (تسيير)
بواسطة اجهزة مستقلة ففي ظل الامر 71-74 لسنة 1971
المتعلق بالتسيير الاشتراكي للمؤسسات الذي يسعى الى توحيد الهياكل العضوية و الوظيفية
لمختلف انواع مؤسسة عمومية في ذلك الوقت قاعدته الاساسية الممارسة الفعلية لمسؤولية
التسيير من قبل العمال على اساس التسيير المشترك بين الادارة و مجلس العمال فانبتق عن
الامر جهازين مهمين مجلس العمال . مجلس المديرين
بعد الاصلاحات لسنة 1988 اتجهت مؤسسة عمومية اقتصادية الى تطبيق قواعد قانون
التجاري. سواء من حيث التسمية او من حيث الصلاحيات لكن قد تختلف هذه الاجهزة بين
EPIC و مؤسسة عمومية اقتصادية وشركات تسيير المساهمة SGP و سوف نعالج كل نوع
على حدا .

اولا: اجهزة تسيير المؤسسة العمومية ذات الطابع الصناعي و التجاري EPIC يمكن حصر
اجهزة تسييرها في جهازين اساسيين التداولي التنفيذية
1/الجهاز التداولي

يتمثل هذا الجهاز في مجلس الادارة الذي يشكل سلطة المؤسسة وهو جهاز جماعي للتداول
مكلف بتحديد سياسة المؤسسة العمومية ذات الطابع الصناعي و التجاري EPIC ويحدد

النص المنشئ للمؤسسة تشكيلية وسيره واختصاصاته

أ/تشكيل مجلس الإدارة

يختلف عن EPE (مؤسسة عمومية اقتصادية) اذ يتكون مجلس ادارتها من ممثلي الدولة فقط يراعي في تمثيله اختيار الجهات الحكومية التي لها صلة بنشاط المؤسسة ويراسه الوزير الوصي

ان التمثيل الحكومي يجعل مجلس ادارة EPIC يكتفي الطابع السياسي و يؤدي الى عدم استقلالية المؤسسة وبالتالي الى المركزية القرار وهذا يتنافي مع روح القرار 04-01 الذي يدعو الى استقلالية المؤسسة

ب/سير مجلس ادارة المؤسسة الاقتصادية ذات الطابع الصناعي و التجاري EPIC

يحدد النص المنشئ ذات EPIC قواعد سير مجلس الادارة يجتمع ادارة EPIC في دورة عادية مرتين في السنة على الاقل بطلب من رئسيه (الوزير) او مدير المؤسسة كما يمكنه ان يجتمع في دورة غير عادية بطلب من رئسيه او بطلب من ثلثي اعضائه

تتخذ القرارات بالاغلبية البسيطة لاصوات الاعضاء الحاضرين كما في حالة كل المجالس و في حالة تساوي الاصوات يكون صوت الرئيس مرجحا

و هناك بعض الهيئات العمومية تضمن تشكيلها مجلس ادارة اضافة الى الدوائر الوزارية ممثلي المستخدمين هذا الاسلوب (المزدوج) في التشكيل يسعى الى اضافة الطابع المزدوج للمجلس ليكون سياسيا وظيفي اعضاء المجلس الادارة يتم تعيينهم بمقتضى قرار من الوزير الوصي بينما يتم انتخاب (التزكية) تتراوح العهدة من 3 الى 05 سنوات

ج/ إختصاصات مجلس ادارة EPIC

يكلف مجلس ادارة EPIC بجميع المسائل المتصلة بالسير العام للمؤسسة فيتداول في المجالات التي تدخل في اختصاصه وتختلف هذه الاختصاصات من مؤسسة الى اخرى

مثال 1: مجلس ادارة المؤسسة العمومية ذات طابع علمي وتكنولوجي

يصادق على :- برامج البحث المقدمة إليه من طرف المجلس العلمي للمؤسسة

- انشاء مؤسسات فرعية

- المصادقة على تقرير السنوي للمؤسسة

مثال 2 : يتداول مجلس ادارة الجامعة بوصفها مؤسسة عمومية ذات طابع علمي وثقافي

ومهني في المسائل التالية :

- يدرس مخططات تنمية الجامعة .

- اقتراح برامج التبادل العلمي والوطني والدولي .

- المصادقة على الحصيلة السنوية للتكوين والبحث العلمي .

- اتفاقات الشراكة مع مختلف القطاعات .

سؤال : مما تتكون الجمعية التأسيسية للمؤسسة العمومية الإقتصادية ؟ من هم

الأشخاص الذين يحضرونها ؟ وماهي الصلاحيات التي توكل لها ؟

تعد هذه المرحلة هي الأخيرة من مراحل تأسيس المؤسسة العمومية الإقتصادية إذ تقضي

المادة 05 من الأمر 04-01 على انه " يخضع إنشاء المؤسسات العمومية الإقتصادية

وتنظيمها وسيرها للإشكال التي تخضع لها شركات رؤوس الأموال المنصوص عليها في

القانون التجاري"

وبالرجوع الى المادة 595 من القانون التجاري التي تقضي على أنه تعقد الجمعية

التأسيسية في أجل 06 أشهر من تاريخ إيداع مشروع القانون الأساسي بالمركز الوطني

للسجل التجاري

أما الأشخاص الذين لهم حق الحضور الجمعية العامة التأسيسية فإن المؤسسون وبعد قيامهم

بالتصريح بالإكتتاب يقومون باستدعاء المكتتبين إلى جمعية عامة تأسيسية حسب الأشكال

وفي الأجل المحدد قانونا وهو ما نصت عليه المادة 600فقرة 01 من القانون التجاري

يستشف من نص المادة ان الأشخاص الذين لهم حق حضور الجمعية العامة هم فقط المؤسسون المكتتبون هذا في ما يخص المؤسسات التي تأخذ شكل شركة ذات أسهم

أما فيما يخص المؤسسات العمومية الاقتصادية التي تأخذ شكل ش ذ م م فإن المادة 665 من القانون التجاري تقضي بأنه يتولى عقد تأسيس جميع الشركاء بأنفسهم أو بواسطة وكلاء وبعد صدور الأمر 04-01 وبموجب المادة 40 منه أصبح راسمال المؤسسة العمومية الاقتصادية تحوزه الدولة أو أحد الأشخاص القانون العام وجزء يحوزه اشخاص القانون الخاص الذين يحضرون الجمعية العامة التأسيسية مع نظرائهم من أشخاص القانون العام اما صلاحيات الجمعية العامة التأسيسية فإن المادة 600 فقرة 01 من القانون التجاري تقضي بأن صلاحيات الجمعية العامة التأسيسية كالتالي :

- ✚ تثبيت رأسمال وأنه مكتتب به تماما
- ✚ تبدي رأيها في المصادقة على القانون الأساسي الذي لا يقبل التعديل إلا بإجماع آراء جميع المكتتبين
- ✚ تعيين القائمين بالإدارة وتعيين أعضاء مجلس المراقبة .
- ✚ تعيين مندوبي الحسابات .
- ✚ إثبات قبول القائمين بالإدارة وأعضاء مجلس مراقبة مندوبي الحسابات لوظائفهم

المبحث الثاني: الهياكل التنظيمية للمؤسسة العمومية الاقتصادية

إذا أخذت المؤسسة العمومية الاقتصادية شكل شركات مساهمة ، وش ذ م م فإن الهياكل التنظيمية لا تخرد عن الأجهزة التالية :

- ✚ جهاز المداولة (الجمعية العامة)
- ✚ جهاز الإدارة الذي يمكن ان نستشف فيه نظامين :

- إما الجمع بين الإدارة و المراقبة يطلق عليها مجلس الادارة ويطلق على رئيسها الرئيس المدير العام
- أما إذا أخذت بالنظام الثاني الفصل بين جهاز المراقبة ومجلس المديرين فإن المؤسسة تأخذ نظام المدير العام

واستثناء: عن هذه القاعدة يتمثل هذا الاستثناء فيما جاءت به المادة 05 فقرة 03 من

الأمر 04-01 بقولها : " يمكن النص عن طريق التنظيم على أشكال خاصة لأجهزة

الإدارة والتسيير بالنسبة للمؤسسة العمومية الاقتصادية التي تحوز فيها الدولة أو أي شخص معنوي آخر خاضع للقانون العام مجموع رأسمال بطريقة مباشرة أو غي مباشرة

ان تسيير المؤسسة العمومية الاقتصادية التي تحوز فيها الدولة أو أي شخص معنوي آخر مجموع رأسمال يتم بموجب نصوص خاصة ويتخذ مجلس مساهمات الدولة قرار إخضاع المؤسسة العمومية الاقتصادية للأشكال الخاصة واهم نص يمكن ذكره في هذا الاطار المرسوم التنفيذي 283-01 مؤرخ في 2001/09/24 المحدد للشكل الخاص بأجهزة إدارة المؤسسة العمومية الاقتصادية وتسييرها ومن أهم هذه الهياكل هي :

المطلب الأول: الجمعية العامة :

جاء النص على الجمعية العامة وتشكيلها وصلاحياتها في المادة 03 ومابعدها من المرسوم

01-283 وتتكون الجمعية العامة الوحيدة للمؤسسة العمومية الاقتصادية من ممثلين مفوضين قانونا من مجلس مساهمات الدولة وتفصل الجمعية العامة في كل المسائل المتعلقة بحيازة المؤسسة لاسيما انتخاب القائمين بالإدارة الزيادة في الرأسمال الإجتماعي وتخفيضه ' انشاء فروع للمؤسسة في الداخل والخارج ، تقييم الأصول والسندات ، اقتراح تعديل القانون الأساسي للمؤسسة ، تعيين محافظي الحسابات

تجتمع الجمعية العامة في السنة مرة واحدة على الأقل وفي دورة عادية ويجتمع في دورة غير عادية كلما دعت الضرورة إلى ذلك بناء على استدعاء من رئيس المديرين (المدير العام) أو بناء على طلب أحد أعضائها حسب الحالة

المطلب الثاني: مجلس المديرين :

تزود المؤسسة العمومية الإقتصادية إضافة إلى الجمعية العامة بمجلس مدسرين يتكون هذا المجلس من 3 أعضاء من بينهم الرئيس وهذا حسب المهام المؤسسة العمومية الإقتصادية وطبيعتها وحجمها ويتم اختيار أعضاء مجلس المديرين من بين أصحاب المهنة المحترفين الذين تجتمع فيهم الكفاءة والتجربة في ميدان نشاط المؤسسة

المطلب الثالث: هياكل الوصاية على تسيير مؤسسة عمومية اقتصادية :

الفرع الأول: شركات تسيير ماهمات الدولة :

تنص المادة 40 من الامر 04-01 على انه يتم حل الشركات القابضة العمومية من قبل جمعيتها غير العادية.

وتوزع اموال وسندات الشركات القابضة من قبل مجلس مساهمات الدولة الذي انشى لهذا

الغرض فتنص المادة 08 من الامر 04-01 على انه "يؤسس مجلس مساهمات الدولة

يوضع تحت سلطة رئيس الحكومة"

يكلف مجلس مساهمات الدولة بتحديد السياسات العامة وبرامج خوصصة مؤسسة علمية اقتصادية كما يقوم بوضع الإستراتيجية الشاملة في مجال مساهمات الدولة وبالرجوع الى الحكام المرسوم التنفيذي 283-01 المتضمن الشكل الخاص باجهزة ادارة مؤسسة عمومية اقتصادية وتسييرها والذي صدر تطبيق لاحكام الفقرة 3 من المادة 05 من الامر 04-01 فان مجلس مساهمات الدولة يتخذ و بموجب لائحة قرار اخضاع مؤسسة عمومية اقتصادية ما للشكل المحدد في المرسوم التنفيذي المحدد اعلاه (ان احكام المرسوم التنفيذي لاتخص

الا المؤسسات عمومية اقتصادية المكلفة بتسيير مساهمات الدولة)

س/ماهي هذه الاجهزة المشكلة للمؤسسة عمومية المكلفة لتسيير مساهمات الدولة ؟

تتمثل هذه الاجهزة في مجلس المديرين الجمعية العامة وهو ما نصت عليها المادة 03 من

المرسوم التنفيذي 283-01

أولاً: مجلس المديرين كجهاز تسيير شركات تسيير ماهمات الدولة

يعتبر مجلس مساهمات الدولة من الهياكل الوصية التي وضعها المشرع الجزائري من اجل فرض رقابة فعالة ودائمة على المؤسسات عمومية اقتصادية وليستمد مجلس المديرين اساسه من المادة 08 من الامر 04-01 التي تقضي بتاسيس مجلس مساهمات الدولة الذي يخلف او يقوم مقام المجلس الوطني لمساهمات الدولة الذي اشنى بالامر 25/95 (المعفى) ويتشكل مجلس مساهمات الدولة من رئيس الحكومة الذي يتولى رئاسته بالاضافة الى الوزير الداخلية العدل المالية التجارة العمل و الضمان الاجتماعي الصناعة . مايلحظ على هذه التشكيلة انها اقتصرت على التمثيل الوزاري بمعنى السلطة التنفيذية وهو مايعكس ادارة الدولة في التمسك بدورها الرقابي في الاموال العمومية _ يحول لمجلس المديرين اوسع السلطات للقيام بادارة مؤسسة عمومية اقتصادية مع مراعاة السلطات المحولة للجمعية العامة .

ثانياً: الجمعية العامة كجهاز التسيير شركات تسيير مساهمات الدولة

تتكون الجمعية العامة من الشركات تسيير مساهمات الدولة الخاضعة لهذا المرسوم

(283/01) من ممثلين مفوضين من مجلس مساهمات الدولة .

تجتمع العامة مرة واحدة في السنة وقد تجتمع بناء على استدعاء من مدير مجلس المديرين

من صلاحيات المخولة للجمعية العامة

_ تتعين اعضاء مجلس المديرين ومن بينهم الرئيس المدير العام هذا بعد موافقه رئيس

مهما سهم حسب الاشكال نفسها

كما تفضل الجمعية العامة في كل المسائل المتعلقة بالمؤسسة (06-05-04) من المرسوم (283/01) .

المبحث الثالث: حل المؤسسة العمومية الاقتصادية

كغيرها من الشركات التجارية للاموال تحل مؤسسة عمومية اقتصادية وتنتهي وشخصيتها القانونية الامر الذي يؤدي الى تصفيتها وقسمة اموالها .
المبادئ العامة في حل مؤسسة عمومية اقتصادية التي تاخذ شكل شركات تجارية موجودة في القانون التجاري لاسيما المؤسسات التي تاخذ شكل ش ذ م م (715 مكرر 18/
715مكرر 20) اما المؤسسات المنظمة في شكل SPA من المواد (589-591)

كما يمكن الرجوع الى المبادئ العامة لحل الشركات المدنية (449-437)

المطلب الأول: الحل بالتراضي :

تلعب الارادة دور في مجال شركات التجارية منذ انشائها الى غاية حلها اذ يمكن للشركات و المساهمين الاتفاق على حلها بالتراضي كما يمكن للمساهمين الانسحاب. كما يمكنهم الاتفاق على ادماج عدة شركات كما يمكنهم تقسيم الشركة الى عدة شركات