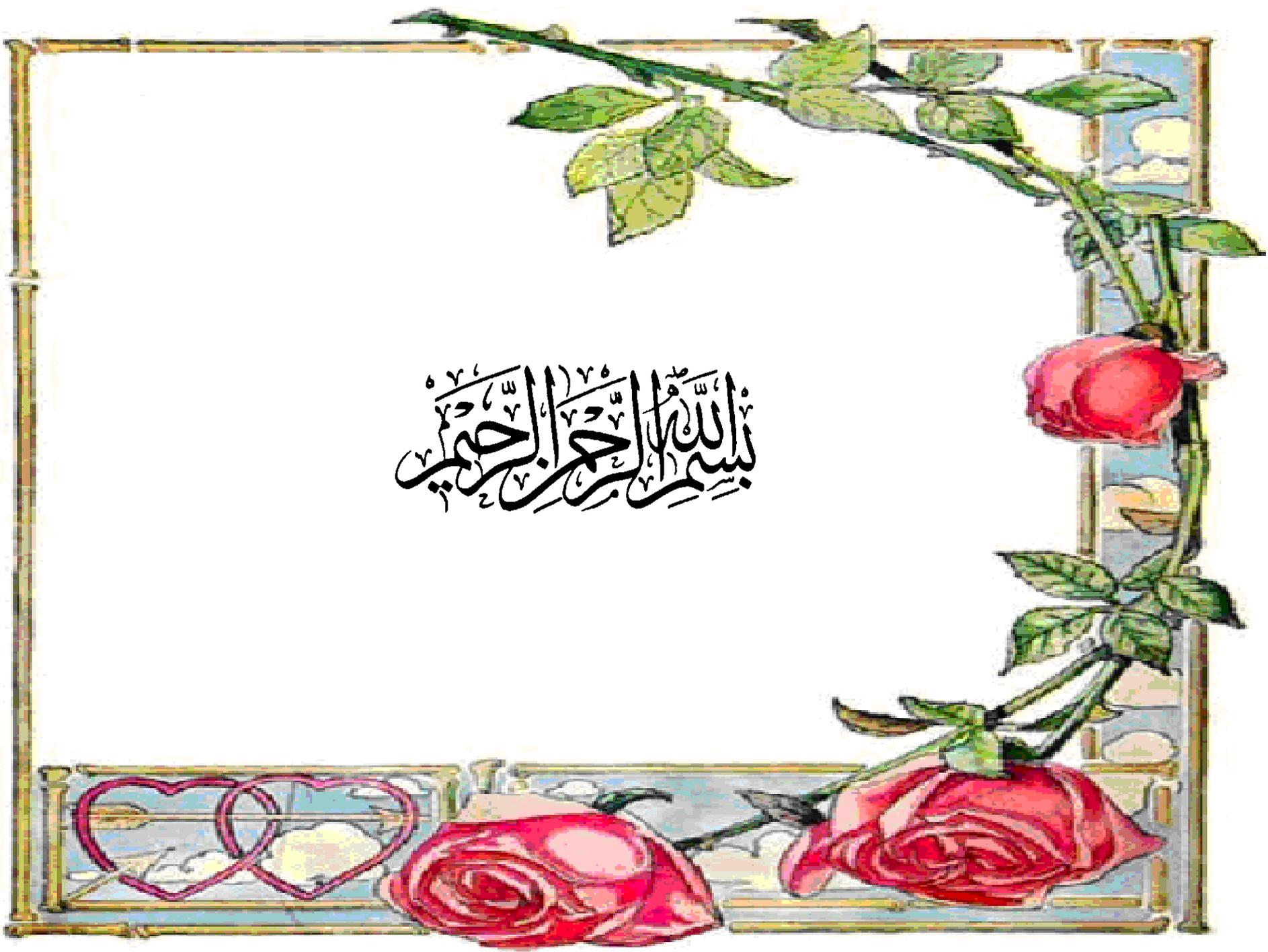


بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري

يتخذ الفساد المالي والإداري مظاهر متعددة، حيث يتمحور حول إساءة السلطة العامة لتحقيق مكاسب شخصية، ومن هذا المنطلق يتم قبول الرشوة وإحتلاس الأموال والإبتزاز والإحتيال والمحاباة وغيرها من الممارسات التي تسبب الضرر على المجتمع وعلى الإقتصاد بشكل أو بآخر:

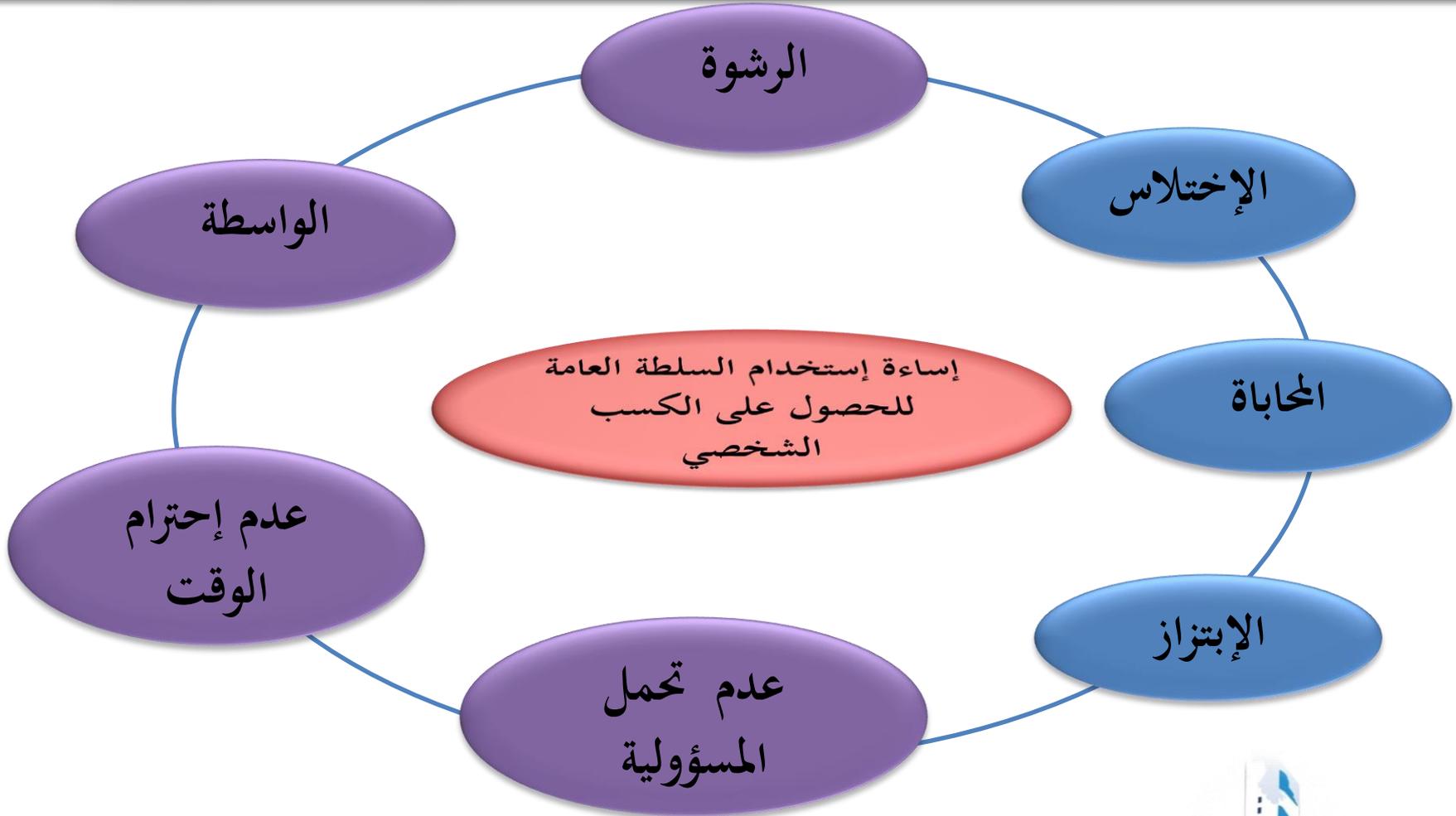


المحاضرة الثانية: الإطار النظري والمفاهيمي للفساد

أهداف المحاضرة

- ✓ إعطاء صور عن أهم الانحرافات والمخالفات التنظيمية التي تتم في الوظيفة العامة؛
- ✓ التعريف بأكثر مظاهر الفساد بروزا في الوظائف الإدارية وتمييزها عن بعض المظاهر المشابهة لها؛
- ✓ إبراز وجهة نظر قانون الوقاية من الفساد ومكافحته من هذه المظاهر (تعريفها وتجريمها).

المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



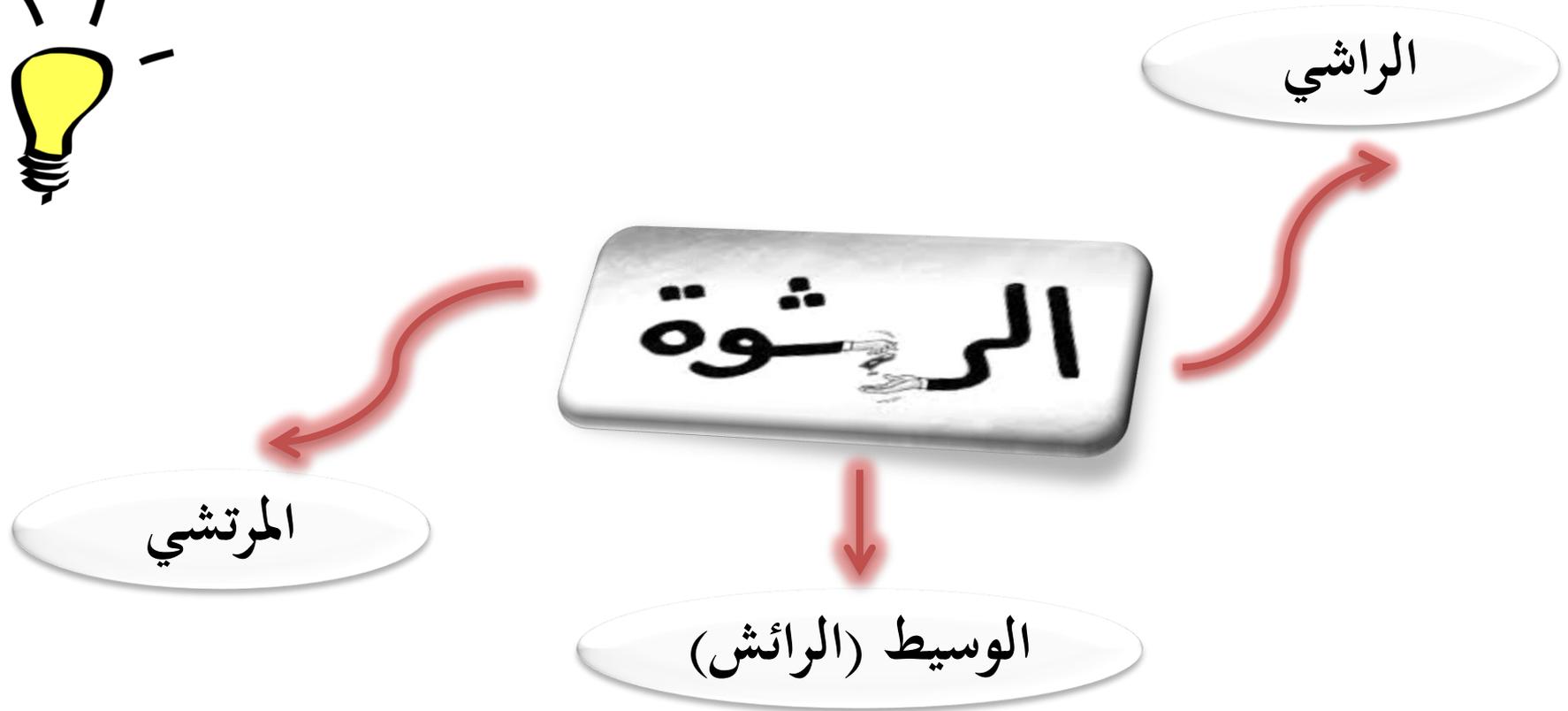
ماهي الرشوة؟



اتفاق بين شخص وموظف على فائدة أو منفعة مقابل القيام بعمل أو الامتناع عنه يدخل في اختصاص الموظف، فالرشوة في حد ذاتها تمثل اتجار الموظف في أعمال وظيفته أو استغلالها على نحو معين أو إنتهاز ما يتصل بها من سلطة أو عمل للاستفادة بغير حق عن طريق الاتفاق بين الموظف وصاحب المصلحة أو التفاهم معه على قبول ما عرضه الأخير من فائدة أو عطية مقابل عمل متعلق بالوظيفة أو الخدمة العامة أو الامتناع عن أداء عمل من الأعمال التي تدخل في نطاق وظيفة الموظف أو دائرة اختصاصه".



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



اركان الرشوة

الراشي : هو المعطي للرشوة.

المرتشي : الآخذ لها.

الرائش : الوسيط بينهما.

قال رسول الله (لعن الله الراشي والمرتشي والرائش)

الوسيط

الذي اخذها

المعطي للرشوة

MyShared



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري

الرشوة جريمة يعاقب عليها القانون



المادة (25) من قانون 2006/02/20 المتعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته في الباب الرابع المعنون بـ "رشوة الموظفين العموميين" التي جاء فيها ما يلي: " يعاقب بالحبس من سنتين (2) إلى 10 سنوات وبغرامة من 200000 دج إلى 1000000 دج:

- كل من وعد موظفا عموميا بمزية غير مستحقة سواء عرضها عليه أو منحه إياها بشكل مباشر أو غير مباشر سواء كان ذلك لصالح الموظف نفسه أو لشخص آخر أو لكيان آخر لأداء عمل أو الإمتناع عن أداء واجباته؛
- كل موظف عمومي طلب أو قبل بشكل مباشر أو غير مباشر مزية غير مستحقة سواء لنفسه أو لصالح شخص آخر أو كيان آخر لأداء عمل أو الإمتناع عن أداء عمل م واجباته.



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



كيف نستطيع أن نفرق بين الرشوة والهدية وهل الهدية مسموحة للموظف من العميل؟



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري

روى البخاري (6636) ومسلم (1832) عَنْ أَبِي حُمَيْدٍ السَّاعِدِيِّ أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ اسْتَعْمَلَ عَامِلًا فَجَاءَهُ الْعَامِلُ حِينَ فَرَغَ مِنْ عَمَلِهِ فَقَالَ يَا رَسُولَ اللَّهِ هَذَا لَكُمْ وَهَذَا أُهْدِي لِي فَقَالَ لَهُ : " أَفَلَا قَعَدْتَ فِي بَيْتِ أَبِيكَ وَأُمِّكَ فَانْظَرْتَ أَيُّهُدَى لَكَ أُمٌّ لَا " ثُمَّ قَامَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ عَشِيَّةَ بَعْدَ الصَّلَاةِ فَتَشَهَّدَ وَأَثْنَى عَلَى اللَّهِ بِمَا هُوَ أَهْلُهُ ثُمَّ قَالَ : " أَمَّا بَعْدُ فَمَا بَالُ الْعَامِلِ نَسْتَعْمِلُهُ فَيَأْتِينَا فَيَقُولُ هَذَا مِنْ عَمَلِكُمْ وَهَذَا أُهْدِي لِي أَفَلَا قَعَدَ فِي بَيْتِ أَبِيهِ وَأُمِّهِ فَانْظَرَ هَلْ يُهْدَى لَهُ أُمٌّ لَا فَوَ الَّذِي نَفْسُ مُحَمَّدٍ بِيَدِهِ لَا يَغُلُّ أَحَدُكُمْ مِنْهَا شَيْئًا إِلَّا جَاءَ بِهِ يَوْمَ الْقِيَامَةِ يَحْمِلُهُ عَلَى عُنُقِهِ إِنْ كَانَ بَعِيرًا جَاءَ بِهِ لَهُ رُغَاءٌ وَإِنْ كَانَتْ بَقْرَةً جَاءَ بِهَا لَهَا خُورٌ وَإِنْ كَانَتْ شَاةً جَاءَ بِهَا تَيْعُرٌ فَقَدْ بَلَّغْتُ فَقَالَ أَبُو حُمَيْدٍ ثُمَّ رَفَعَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يَدَهُ حَتَّى إِذَا لَنَنْظُرُ إِلَى عُفْرَةِ إِبْطِيهِ " .



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



ما المقصود باختلاس المال العام؟



وهو الاستلاء أو التخصيص غير القانوني للأموال والممتلكات التي يتم إيداعها في عهدة شخص ما، والتي تكون مملوكة للدولة. ويمكن تعريفه أيضا بأنه: «تصرف الموظف العام بأموال الدولة وحيازتها على إعتبار أنها مملوكة له».

المال العام



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري

السرقه	الإختلاس	
موظف أو غير موظف (شخص عادي)	موظف عام	صفة الجاني
مال الغير (لم تحدد التشريعات مال الغير فتركته مفتوحا قد يكون مال للغير أو للدولة)	مال عام للدولة	محل الجريمة
المال لا يكون في يد الجاني أصلا وإنما يأخذه من الغير من دون علمه أو من دون رضاه	المال يكون في يد الجاني يتسلمه بحكم وظيفته (مال أوكل إليه أمر إدارته أو جبايته أو صيانتته)	علاقة الجاني بمحل الجريمة
المفهوم الخاص الذي يقضي وجود حيازة للجاني سابقة ومعاصرة للحظة ارتكاب السلوك الإجرامي، غير أن هذه الحيازة ناقصة، حيث يكون للحائز عنصر الحيازة دون معنى أي أن المال تحت يده إلا أنه ليس له أية سلطة على هذا المال فيستمدتها من الوظيفة أو العمل الذي يقوم به ويتحقق بهذا المفهوم جرمية الإختلاس	مفهوم عام وهو إنتزاع الحيازة المادية للشيئ من صاحبه أو من لغير إلى يد الجاني من دون وجه حق	التعريف في القانون الجزائري

المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



المادة (29) من قانون 2006/02/20 المتعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته في الباب السادس المعنون بـ «إختلاس الممتلكات من قبل موظف عمومي أو إستعمالها على نحو غير شرعي» التي جاء فيها ما يلي: " يعاقب بالحبس من سنتين (2) إلى (10) سنوات وبغرامة من 200000 دج إلى 1000000 دج كل موظف يختلس أو يتلف أو يبدد أو يحتجز عمدا وبدون وجه حق أو يستعمل على نحو غير شرعي لصالحه أو لصالح شخص أو كيان آخر، أية ممتلكات أو أموال أو أوراق مالية عمومية أو خاصة أو أشياء أخرى ذات قيمة عهد لها إليه بحكم وظائفه أو بسببها.



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



أنا من طرف فلان.. كلمة سحرية تفتح
لك الأبواب وتسهّل لك الصعاب.. هل
ينكر أحد هذا؟



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



ما المقصود بالواسطة؟

هي إتخاذ الموظف في مؤسسة حكومية، أو شخص متنفذ في إحدى الهيئات العامة، سعيا وراء تحقيق مكاسب مادية أو معنوية أو سياسية أو إجتماعية، بإعطاء الأولوية لشخص أو جهة غير مستحقة أو تفضيلها على غيرها لإعتبرات غير مهنية كالإنتماء الحزبي أو العائلي أو الديني أو الجهوي في حالات الإختيار والتعيين والترقية الوظيفية في المؤسسات الحكومية.



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري

المادة (32) من قانون 2006/02/20 المتعلق بالوقاية من الفساد ومكافحته جاء فيها ما يلي: "يعاقب بالحبس من سنتين (2) إلى (10) سنوات وبغرامة من 200000 دج إلى 1000000 دج:

- كل من وعد موظفا عموميا أو أي شخص آخر بأية مزية غير مستحقة أو عرضها عليه أو منحه إياها، بشكل مباشر أو غير مباشر، لتحريض ذلك الموظف العمومي أو الشخص على إستغلال نفوذه الفعلي أو المفترض بهدف الحصول من إدارة أو سلطة عمومية على مزية غير مستحقة لصالح المحرض الأصلي على ذلك الفعل أو لصالح أي شخص آخر.
- كل موظف عمومي أو أي شخص آخر يقوم بشكل مباشر أو غير مباشر، بطلب أو قبول أية مزية غير مستحقة لصالحه أو لصالح شخص آخر لكي يستغل ذلك الموظف العمومي أو الشخص نفوذه الفعلي أو المفترض بهدف الحصول من إدارة أو سلطة عمومية على منافع غير مستحقة.



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



ما المقصود بالإبتزاز؟

قيام الموظف في مؤسسة حكومية أو خاصة أو أي فرد عادي، بإرغام طرف آخر على إرضائه بمبلغ مالي على الأغلب، نظير تعهد الطرف الأول بحماية الطرف الثاني والإمتناع عن مضايقته والتوقف عن تهديده باللجوء إلى العنف أو التشهير أو الإعلان عن معلومات حقيقية لإلحاق الضرر بسمعة الطرف الثاني أو مصالحه.



المحاضرة الثانية: مظاهر الفساد المالي والإداري



كما هناك أشكال يظهر بها الفساد الإداري والمالي تعود لتصرفات الموظف وهي الانحرافات الإدارية والوظيفية أو التنظيمية، والمخالفات التي تصدر عنه كعدم احترام أوقات ومواعيد العمل في الحضور والانصراف، وإفشاء أسرار الوظيفة، والتباطؤ في انجاز المعاملات...





شكر اعلیٰ
حسن الشفا علم